

BÁO CÁO THẨM TRA

Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển năm 2021 và kế hoạch đầu tư nguồn ngân sách Thành phố năm 2022; Cập nhật một số nội dung Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025 của thành phố Hà Nội; Danh mục công trình trọng điểm của Thành phố giai đoạn 2021 - 2025
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 3)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 314/TTr-UBND và Báo cáo số 343/BC-UBND ngày 01/12/2021 về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển năm 2021 và kế hoạch đầu tư nguồn ngân sách Thành phố năm 2022; Cập nhật một số nội dung Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025 của thành phố Hà Nội; Danh mục thuộc công trình trọng điểm của Thành phố giai đoạn 2021 - 2025 do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố khóa XVI tại kỳ họp thứ 3. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ UBND Thành phố trình

1. Hồ sơ trình HĐND Thành phố gồm Tờ trình số 314/TTr-UBND và Báo cáo số 343/BC-UBND ngày 01/12/2021 về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển năm 2021 và kế hoạch đầu tư nguồn ngân sách Thành phố năm 2022; Cập nhật một số nội dung Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025 của thành phố Hà Nội; Danh mục công trình trọng điểm của Thành phố giai đoạn 2021 - 2025 (kèm theo 13 bảng biểu phụ lục).

2. Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết nghị là phù hợp với quy định của pháp luật về đầu tư công và ngân sách Nhà nước.

II. Về nội dung UBND Thành phố trình

1. Về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2021.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản nhất trí với nội dung đánh giá của UBND Thành phố về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển năm 2021. Trong

bối cảnh toàn bộ các lĩnh vực kinh tế - xã hội nói chung và hoạt động xây dựng nói riêng bị ảnh hưởng nặng nề của đại dịch covid-19, dự kiến trong năm hoàn thành được 73 dự án XDCCB tập trung cấp Thành phố và nhiều dự án xây dựng hạ tầng kinh tế - xã hội của các quận, huyện, thị xã là kết quả công tác chỉ đạo, thực hiện của các cấp, các ngành và cố gắng của các chủ đầu tư. Tuy nhiên, vẫn còn nhiều dự án triển khai chậm tiến độ, tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư XDCCB thấp. Ban thống nhất với các nhận định liên quan đến các nguyên nhân (cả khách quan và chủ quan) của những tồn tại, yếu kém trong triển khai nhiệm vụ đầu tư XDCCB như trong báo cáo của UBND Thành phố và cho rằng các nguyên nhân này không mới, đã được chỉ ra từ những năm trước nhưng chưa có giải pháp khắc phục hiệu quả.

Đề có thêm thông tin cho các đại biểu HĐND Thành phố thảo luận, đề nghị UBND Thành phố làm rõ, bổ sung thêm một số nội dung:

(1) Kế hoạch đầu tư công năm 2021 của cấp Thành phố đã được điều chỉnh và UBND Thành phố hiện mới đánh giá kết quả thực hiện so với Kế hoạch sau điều chỉnh, Ban đề nghị UBND Thành phố bổ sung đánh giá kết quả thực hiện so với kế hoạch đã giao đầu năm. Bổ sung đánh giá về số lượng các dự án thực sự hoàn thành trong năm so với số dự án xác định sẽ hoàn thành khi phân bổ kế hoạch vốn và đánh giá ảnh hưởng của sự chênh lệch này giữa kế hoạch với thực tế đến nhiệm vụ và cân đối chung của kế hoạch trung hạn 2021-2025 (nếu có).

(2) Theo báo cáo, tỷ lệ giải ngân chung toàn Thành phố đến thời điểm 26/11/2021 mới đạt 44,4%. Việc phải điều chỉnh kế hoạch nhưng tỷ lệ giải ngân vẫn thấp là tồn tại nhiều năm nay, đề nghị UBND Thành phố đánh giá cụ thể hơn nguyên nhân, trách nhiệm của chủ đầu tư và đơn vị liên quan, đặc biệt là trong công tác chuẩn bị đầu tư, lập kế hoạch và khả năng thực hiện kế hoạch. Báo cáo cũng nêu ra 05 nhóm nhiệm vụ giải pháp trọng tâm tiếp tục thực hiện từ nay đến cuối năm. Tuy nhiên những giải pháp này vẫn mang tính định hướng chung. Trong bối cảnh kỳ kế hoạch năm 2021 chỉ còn thời gian chưa đầy 1 tháng, đề nghị UBND Thành phố có các giải pháp chỉ đạo, giao trách nhiệm cụ thể của các đơn vị trong từng khâu công việc, từng lĩnh vực, từng dự án nhằm thúc đẩy tiến độ giải ngân đạt 84,3% kế hoạch Thành phố giao theo ước tính.

Ban thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về cập nhật kế hoạch vốn năm 2021 đồng thời cập nhật kế hoạch vốn trung hạn 5 năm 2021 - 2025 đối với 69 dự án giải ngân theo cơ chế giải ngân linh hoạt theo số vốn đã thanh toán, đây là việc cần thiết để đảm bảo đúng thẩm quyền quyết định trong phân bổ vốn đầu tư công theo quy định của Luật Đầu tư công. Việc điều chỉnh giảm nguồn ngân sách Trung ương hỗ trợ có mục tiêu là tuân thủ quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

2. Về kế hoạch đầu tư công Thành phố năm 2022

Mục tiêu, định hướng, nguyên tắc, thứ tự ưu tiên bố trí vốn như đề xuất của UBND Thành phố là đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công và tuân thủ theo hướng dẫn của Trung ương, phù hợp với các chỉ đạo và định hướng lớn của Thành ủy và khung định hướng kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025 cấp Thành phố. Tổng nguồn vốn đầu tư phát triển khớp với Dự thảo dự toán phân bổ ngân sách năm 2021.

Ban cơ bản thống nhất các nội dung về phương án phân bổ vốn kế hoạch năm 2022 và các đề xuất, kiến nghị của UBND Thành phố liên quan đến công tác điều hành kế hoạch đầu tư công cấp Thành phố; thống nhất với đề xuất cho phép quận Hà Đông hỗ trợ huyện Phúc Thọ đầu tư công trình phục vụ xây dựng nông thôn mới. Đề nghị lưu ý một số nội dung:

(1) Các khoản chưa phân bổ chi tiết và đề điều hành giải ngân theo cơ chế thanh toán linh hoạt là khá lớn, trong đó bố trí nguồn thực hiện GPMB và xây dựng hạ tầng các khu đấu giá đất cấp Thành phố là 1.000 tỷ, dự phòng đầu tư công 1.500 tỷ là các khoản chưa xác định được nội dung chi, chưa có nhiệm vụ cụ thể. Đề nghị UBND TP chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ chuẩn bị các dự án, chuẩn bị thủ tục đầu tư để đủ điều kiện triển khai, góp phần thúc đẩy đưa vốn đầu tư công vào thực hiện, tạo thêm dư địa cho tăng trưởng GRDP và tạo nguồn thu cho ngân sách Thành phố.

(2) Phương án đề xuất bố trí kế hoạch cho 141 dự án thực hiện trong năm 2022 là phù hợp với kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025, Ban đề nghị rà soát đảm bảo các dự án được bố trí vốn tuân thủ đầy đủ các điều kiện theo quy định của Luật Đầu tư công. Ban nhận thấy còn một số dự án được phê duyệt hoàn thành năm 2021 nhưng thực tế chưa hoàn thành và đề nghị tiếp tục bố trí vốn năm 2022; đề nghị UBND TP chỉ đạo khẩn trương rà soát và sớm hoàn thiện các thủ tục gia hạn thời gian thực hiện dự án theo quy định trong những ngày còn lại của năm 2021 để tạo điều kiện cho các dự án này thực hiện và giải ngân kế hoạch 2022 ngay từ những ngày đầu, tháng đầu của năm. Đối với việc bố trí vốn cho các dự án xử lý cấp bách sự cố đê điều, Ban đề nghị UBND Thành phố tiếp tục rà soát, làm rõ việc đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật liên quan, chỉ bố trí vốn khi đủ điều kiện. Bên cạnh đó, nhiều dự án có yêu cầu hoàn thành trong năm 2022 (theo quyết định đầu tư của cấp có thẩm quyền) chưa được bố trí đủ vốn, đề nghị UBND Thành phố tiếp tục rà soát, có phương án bố trí đủ vốn cho các công trình dự kiến hoàn thành trong năm. Các dự án dự kiến không đảm bảo tiến độ hoàn thành trong năm 2022 cần được rà soát, chủ động thực hiện các thủ tục gia hạn tiến độ theo quy định.

(3) Tổng vốn đầu tư hỗ trợ các huyện, thị xã thực hiện các Chương trình, đề án là 10.220 tỷ đồng (chiếm 29,7% kế hoạch cấp Thành phố) là tỷ lệ tương đối lớn, thể hiện sự quan tâm của Thành phố trong hỗ trợ nhu cầu đầu tư của các huyện, thị xã, đặc biệt trong đảm bảo nguồn kinh phí phục vụ đầu tư nâng cấp, xây dựng trường học đạt chuẩn, cho bảo tồn, tôn tạo di tích và nâng cấp tuyến y tế cơ sở. Đề nghị UBND Thành phố tiếp tục rà soát trên cơ sở đảm bảo đủ điều kiện bố trí vốn theo quy định của Luật Đầu tư công và Nghị quyết của HĐND Thành phố về kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 (phù hợp định mức hỗ trợ, việc lựa chọn dự án mới phải có quyết định phê duyệt dự án đầu tư, văn bản của sở chuyên ngành về sự cần thiết, tiêu chuẩn, quy mô để lựa chọn danh mục dự án đảm bảo tập trung, không dàn trải, đúng mục tiêu định hướng của chương trình hỗ trợ và từng ngành, lĩnh vực). Đồng thời, đề nghị lưu ý việc thực hiện định mức hỗ trợ được HĐND Thành phố quyết nghị đòi hỏi các huyện cần dự nguồn ngân sách đầu tư của cấp mình để đáp ứng nhu cầu vốn đối ứng hoàn thành các dự án này, không được để phát sinh nợ đọng XD CB.

Trong tổng nguồn vốn ngân sách Thành phố cân đối hỗ trợ còn tới 3.000 tỷ đồng chưa có phương án phân bổ chi tiết (1.000 tỷ đồng cho CTMTQG Xây dựng nông thôn mới và giảm nghèo bền vững, 2.000 tỷ đồng để thực hiện mục tiêu hỗ trợ bảo tồn, tôn tạo di tích và nâng cấp tuyến y tế cơ sở), đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các sở, ngành liên quan và UBND các huyện, thị xã khẩn trương rà soát nhu cầu cụ thể, sắp xếp thứ tự ưu tiên và hoàn thiện các thủ tục đầu tư để đủ điều kiện phân bổ vốn hỗ trợ của Thành phố, sớm hoàn thành mục tiêu được xác định.

(4) Theo Điều 12¹ Nghị định 165 ngày 24/12/2016 quy định về ngân sách địa phương hỗ trợ thực hiện một số nhiệm vụ thuộc lĩnh vực quốc phòng, an ninh của ngân sách trung ương; và theo khoản 3 Điều 42² Luật Đầu tư công quy định về trình tự, thủ tục quyết định đầu tư đối với dự án đầu tư công khẩn cấp, đề nghị UBND Thành phố tổng hợp báo cáo HĐND Thành phố các dự án hỗ trợ thực hiện một số nhiệm vụ thuộc lĩnh vực quốc phòng, an ninh của ngân sách trung ương (bao gồm các dự án sử dụng nguồn vốn ngân sách quận, huyện hỗ trợ), các dự án đầu tư công khẩn cấp đang triển khai theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND Thành phố.

3. Về cập nhật một số nội dung của Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025 của Thành phố.

¹ Điều 12: “Đối với các nhiệm vụ đột xuất phát sinh trong năm, UBND cấp tỉnh xin ý kiến thường trực HĐND để báo cáo HĐND cùng cấp tại kỳ họp gần nhất về mức chi hỗ trợ các đơn vị quốc phòng an ninh thực hiện nhiệm vụ”.

² Khoản 3 Điều 42: “Chủ tịch UBND báo cáo HĐND cùng cấp việc thực hiện dự án đầu tư công khẩn cấp tại kỳ họp gần nhất”.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất các danh mục dự án được cập nhật vào danh mục đầu tư công trung hạn đối với các dự án có sử dụng ngân sách Trung ương và các dự án được phê duyệt chủ trương đầu tư theo quy định. Đối với 6 dự án tại biểu 11 là các dự án thuộc danh mục công trình trọng điểm và danh mục các dự án cần đẩy nhanh tiến độ chuẩn bị đầu tư, đề nghị UBND Thành phố giao nhiệm vụ và chỉ đạo các đơn vị liên quan khẩn trương chuẩn bị thủ tục để trình cấp có thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư, làm cơ sở chính thức đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025 của Thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất đề nghị của UBND Thành phố về việc xử lý chuyển tiếp đối với các dự án đã hoàn thành các thủ tục chuẩn bị đầu tư và chuẩn bị thực hiện trước thời điểm Quyết định 14/2021/QĐ-UBND ngày 06/9/2021 có hiệu lực trên cơ sở tiếp tục thực hiện các quyết định của HĐND các cấp về nguồn vốn đối với từng dự án cụ thể, đề nghị UBND Thành phố có hướng dẫn để các quận, huyện tiếp tục triển khai các bước tiếp theo theo quy định của Luật Đầu tư công.

4. Về danh mục công trình trọng điểm giai đoạn 2021 - 2025.

Danh mục 39 dự án, công trình trọng điểm giai đoạn 2021 - 2025 của Thành phố đã được báo cáo, thông qua Ban chấp hành Đảng bộ thành phố Hà Nội. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất và đề nghị UBND Thành phố xây dựng kế hoạch, tổ chức thực hiện các dự án, công trình trọng điểm này trên tinh thần quyết tâm, quyết liệt cao nhất, chủ động xác định các giải pháp, biện pháp tháo gỡ khó khăn vướng mắc (nhất là trong công tác giải phóng mặt bằng) đảm bảo đẩy nhanh tiến độ và tuân thủ quy định pháp luật.

III. Dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố đã cơ bản phù hợp với nội dung UBND Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố cho phép tiếp tục hoàn thiện các biểu phụ lục của Nghị quyết trên cơ sở cập nhật báo cáo giải trình của UBND Thành phố và tiếp thu ý kiến của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các ban HĐND Thành phố;
- Các văn phòng: HĐND, UBND TP;
- Các sở: KH&ĐT, TC;
- Lưu: VT, KTNS_{KHung}.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga